

# Conferência Anual em Economia Social

## I Sessão – “ Contratação pública aplicada ao Terceiro Sector, e a Legislação Laboral no âmbito das Organizações de Economia Social”

**“A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”**



**Instituto da Segurança Social, I.P.  
GAP – Gabinete de Apoio a Programas**

**Santarém, 12 de Maio de 2011**

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ O Código da Contratação Pública, vem introduzir uma novidade fundamental, promovendo a sujeição das entidades instrumentais da Administração Pública às regras dos procedimentos pré-contratuais públicos.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

- ▶ Âmbito subjectivo de aplicação do Código da Contratação Pública:
  - ▶ pessoa colectiva, independentemente da sua natureza pública ou privada, tenha sido criada para satisfazer necessidades de interesse geral, sem carácter industrial ou comercial;
  - ▶ financiada maioritariamente pelas entidades adjudicantes do sector público administrativo tradicional;
  - ▶ estejam sujeitas a controlo de gestão;
  - ▶ tenham um órgão de administração, direcção ou fiscalização cujos membros sejam, mais de metade designados, directa ou indirectamente, por aquelas entidades.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

- ▶ Instituições particulares de solidariedade social.
  - ▶ pessoas colectivas privadas de utilidade pública;
  - ▶ com autonomia;
  - ▶ não administradas pelo Estado;
  - ▶ detêm o estatuto de utilidade pública;
  - ▶ cujo contributo o Estado aceita, valoriza e apoia, designadamente através da celebração de Acordos de Cooperação;
  - ▶ sujeitas à tutela do Estado;
  - ▶ carecendo os respectivos orçamentos e contas de vistos pelos serviços competentes.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ O Código da Contratação Pública se aplica às IPSS independentemente do facto de a respectiva actividade ou obra a realizar ser integral ou maioritariamente financiada por dinheiros públicos.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ O Código da Contratação Pública aplica-se às IPSS essencialmente:
  - ▶ se tratarem de entidades criadas para satisfazer de um modo específico necessidades de interesse geral, sem carácter industrial ou comercial;
  - ▶ estarem sujeitas a um controlo por parte do Estado.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

- ▶ O Código da Contratação Pública refere os seguintes princípios fundamentais:
  - ▶ da igualdade;
  - ▶ da concorrência;
  - ▶ da imparcialidade;
  - ▶ da proporcionalidade;
  - ▶ da transparência;
  - ▶ da publicidade;
  - ▶ da boa fé.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

- ▶ O Código da Contratação Pública aplica-se às IPSS.
- ▶ O Código da Contratação Pública tem os princípios fundamentais os supracitados.



As IPSS têm de incorporar nas suas práticas de gestão e nos seus procedimentos de contratação de bens e serviços, os princípios do Código da Contratação Pública.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ Na Gestão dos:
  - ▶ Programas de Desenvolvimento Social;
  - ▶ Programas de Investimento.



Tem aplicação o Código da Contratação Pública na análise da elegibilidade das despesas.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

- ▶ Alguns Programas têm mesmo no seu Regulamento Especifico essa determinação muito explícita.
  - ▶ Programas de Investimento
    - ▶ PARES
    - ▶ Programa de Apoio ao Investimento de Respostas Sociais – financiada pela Medida 6.12 de Programa Operacional Potencial Humano – POPH
  - ▶ Programas de Desenvolvimento Social
    - ▶ CLDS
    - ▶ PNAECPES
  - ▶ Programas e projectos Financiados pelo FSE no âmbito do QREN

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

- ▶ Outros programas que apesar de não terem explicito na sua regulamentação específica, a obrigatoriedade de aplicação da contratação pública nas despesas que realizam.
  - ▶ Programas de Desenvolvimento Social
    - ▶ Progride
    - ▶ PAII
  - ▶ Programas de Investimento
    - ▶ MASES
    - ▶ PIDDAC 16

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ No acompanhamento efectuado à execução dos projectos verificamos que, as entidades beneficiárias não detinham conhecimentos técnicos que lhes permitissem desenvolver todos os procedimentos adjudicatórios para a contratação de empreitadas e aquisição de bens e serviços necessários para concretização destes projectos.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ O não cumprimento da regras da contratação pública.



Fundamento para que as despesas realizadas pelas entidades sejam consideradas não elegíveis.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ Falta de conhecimentos técnicos das entidades do Código da Contratação Pública.
- ▶ As despesas só são elegíveis quando cumprem o Código da Contratação Pública.



Elaboração de Manuais de suporte à execução dos projectos.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

- ▶ Estão disponíveis no Site da Segurança Social, os Manuais de Apoio dos programas:
  - ▶ CLDS
  - ▶ PARES
  - ▶ PAII
  - ▶ MASES
  - ▶ PNAECPES
  - ▶ Tipologia 6.12 - POPH

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ Estes Manuais, têm sempre um capítulo sobre as Regras da Contratação Pública para efeitos do tipo de despesas elegíveis em cada programa, indicando cada procedimento e incluindo mesmo minutas de todas as peças, tais como convites, programa de procedimentos, caderno de encargos, relatório preliminar, relatório final, entre outros.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ As entidades poderão descarregar os documentos que se encontram em Word e adaptarem os mesmos às suas necessidades.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ Apesar de o ISS, IP ter disponibilizado os manuais e os instrumentos que facilitam a execução destes procedimentos, detectamos que as entidades continuam a ter muitas dificuldades na sua utilização.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ O ISS,IP tem vindo a apoiar estas entidades, mas nunca esquecendo que não se pode substituir às mesmas na prática dos actos de gestão que lhes competem.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

- ▶ É necessário reforçar este apoio, através:
  - ▶ Uniões das IPSS;
  - ▶ União das Misericórdias;
  - ▶ Mutualidades.



Promover aos seus associados apoio jurídico para estas matérias. (CCP)

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ A título de exemplo:
  - ▶ o Código da Contratação Pública prossegue o objectivo da simplificação da tramitação procedimental pré contratual através da aposta em novas tecnologias de informação, introduzindo a adequada participação procedimental através de meios electrónicos.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

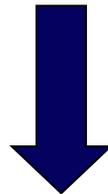
- ▶ No Concurso público, torna-se necessário que a Entidade Beneficiária proceda:
  - ▶ à aquisição de serviços de uma plataforma electrónica, contratualizando com uma das empresas que satisfaçam as exigências da Portaria nº 701-G/2008, de 29 de Julho.
  - ▶ verificar se a plataforma está interligada ao Portal dos Contratos Públicos, disponível no site [www.base.gov.pt](http://www.base.gov.pt) e ao Portal do DRE disponível no site [www.dre.pt](http://www.dre.pt).

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

- ▶ Contratação da Plataforma Electrónica, reveste-se:
  - ▶ natureza técnica complexa;
  - ▶ acarreta custos adicionais para as entidades.



Poderia ser promovido pelas Uniões aos seus associados, disponibilizando, apoio técnico aos mesmos.



Com um custo/benefício mais vantajoso ao que se terá se cada entidade, per si.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

---

- ▶ As regras da contratação pública aplicam-se às IPSS.
  - ▶ na gestão dos programas;
  - ▶ em todos os actos de aquisição de bens e serviços efectuados pelas IPSS.

# “A Implicação do Código da Contratação Pública na gestão dos Programas e das IPSS”

## ■ Conclusão:

- os corpos directivos e técnicos das IPSS têm de adquirir competências no âmbito da contratação pública;
- as IPSS têm de incorporar estes procedimentos nas suas práticas de gestão;
- as Uniões devem proporcionar, aos seus associados apoio nesta matéria.